



I punti da tenere a mente per garantire il corretto svolgimento dei lavori

# Conferenza dei servizi Come evitare gli intoppi

La Cds è uno strumento endoprocedimentale il cui scopo dovrebbe essere quello di garantire un confronto trasparente tra diversi enti pubblici e tra questi e il privato. Tuttavia, la sua concreta applicazione risulta essere non sempre uniforme e talvolta controversa, con il conseguente rischio di deriva verso un contenzioso giudiziale. Vediamo quali sono i passaggi chiave da valutare con attenzione per disinnescare eventuali pericoli

di Federico Peres, Alessandro Kiniger, Attilio Balestreri  
B&P Avvocati

La Conferenza dei servizi (Cds) è uno strumento endoprocedimentale di confronto tra diversi enti pubblici e tra gli enti pubblici e il privato. È molto diffuso, specialmente nei procedimenti di rilevanza ambientale e, nonostante negli anni il legislatore abbia modificato la disciplina per renderlo sempre più efficace, **la sua concreta applicazione risulta essere non sempre uniforme e talvolta controversa**. Per questa ragione, lo scopo di questo contributo è richiamare l'attenzione sugli aspetti dove il confronto può diventare critico e sfociare in un contenzioso giudiziale, il che significa "tradire" uno degli obiettivi della Conferenza dei servizi, quello di garantire un **confronto trasparente e leale tra il privato e la pubblica amministrazione**. Di seguito, dunque, ci si concentrerà sugli **ostacoli che, nel concreto, si è visto fraporsi nel perseguimento di questo obiettivo**; in quest'ottica, dopo un breve inquadramento normativo per comprendere la natura dello strumento e il suo ambito di applicazione, saranno analizzati:

- le differenze concrete, sostanziali non formali, che intercorrono tra la conferenza in modalità sincrona e quella asincrona;
- il tipo di partecipazione che l'ente deve garantire;
- la rilevanza delle modifiche normative nei procedimenti con più fasi;
- come "leggere" un procedimento proprio attraverso il succedersi delle conferenze;
- la verbalizzazione e la valutazione del verbale.

## L'ambito di applicazione

Diversi procedimenti in materia ambientale (ad esempio *permitting* o bonifica) richiedono un **esame contestuale degli interessi pubblici** coinvolti. Inoltre, di frequente, la conclusione positiva del procedimento è subordinata all'**acquisizione di pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso** che competono a enti diversi. Per coordinarli e garantire un contraddittorio effettivo, la legge n. 241/1990 ha disciplinato la Conferenza dei servizi. Non si tratta di un ufficio speciale e autonomo della Pa,